



## **M E S S A G G I O N o 1 4 / 2 0 1 2**

Regolamento organico per i dipendenti del comune del 17.12.1990:

- modifica art. 28 - stralcio posizione stipendi degli agenti di polizia

- nuovo art. 28bis (nuovo) - stipendi degli agenti di polizia

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri,

### **1. Premessa - considerazioni**

il Regolamento Organico per i dipendenti del Comune del 16.12.1985, propone, all'art. 28, la scala degli stipendi dei dipendenti comunali.

In particolare, la scala gerarchica prevista a Muralto per gli agenti di polizia prevede le posizioni seguenti:

- Comandante di polizia
- Vice comandante
- Sergente
- Caporali
- Appuntati
- Agenti

L'evoluzione dei compiti della polizia comunale, che già da alcuni anni ha subito un notevole incremento delle attività assegnate agli agenti soprattutto mediante deleghe formalizzate in leggi cantonali (Circolazione, Esercizi pubblici, Legge edilizia ecc..), si è concretizzata con l'adozione della nuova legge sulla collaborazione tra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol).

Infatti, con decisione del 27 giugno 2012, il Consiglio di Stato ha definito la data del 1. settembre 2012 quale entrata in vigore della LCPol ed ha parimenti validato il Regolamento di applicazione alla LCPol – sottoposto dal Dipartimento delle istituzioni – che specifica in particolare le modalità collaborative tra la Polizia Cantonale e le Polizie comunali, definendo altresì i dettagli della composizione delle 8 regioni di polizia in cui sarà suddiviso il territorio cantonale.

Per l'implementazione dei compiti previsti dalla legge, si prevede un termine di 3 anni.

Senza entrare nel dettaglio della nuova legge, alcuni articoli dei quali sono oggetto di ricorso al Tribunale Federale da parte di un Comune, possiamo evidenziare il fatto che la regione di polizia di riferimento (comune Polo) per il nostro Comune è Locarno e che (disponendo di un corpo con sufficiente numero di agenti) è garantita l'esistenza e l'indipendenza del corpo strutturato per Muralto (o in questo caso Muralto-Minusio in base alla Convenzione di polizia).

La nuova legge fissa pure come obiettivo che, entro un certo lasso di tempo e al fine di favorire la collaborazione ed il coordinamento, vengano uniformati i sistemi di comunicazione, di informazione, del materiale di corpo, della formazione e degli stipendi.

Per la maggior parte degli ambiti l'adeguamento ha già avuto luogo o è in fase avanzata di sviluppo, basti pensare alle uniformi di polizia, al sistema di comunicazione e, più recentemente, ai sistemi di informazione.

Molti di queste riforme (o adeguamenti) vengono usualmente studiate e proposte a livello cantonale e sottoposte, per preavviso o per adozione, ai comuni. È stato il caso per la scuola di polizia unificata, per l'abbigliamento di polizia unico e lo sarà, prossimamente, per il sistema di comunicazione unico.

Per quanto concerne l'aspetto degli stipendi vige la completa autonomia comunale anche se, come detto, la nuova legge fissa quale obiettivo a medio termine la possibilità di uniformare le classi salariali comunali a quelle del cantone. Alcuni comuni si sono già mossi in questo senso. Nella regione abbiamo l'esempio di Ascona; altri comuni stanno vagliando questa possibilità.

Il Municipio di Muralto vuole proporre alla cittadinanza un servizio di sicurezza qualificato. Per questo occorrono uomini validi ed il personale valido va stimolato. Uno degli incentivi principali è sicuramente rappresentato dal fatto di poter retribuire in maniera adeguata e dinamica le persone, in base alle loro capacità e attitudini. Constatiamo che l'attuale organico è troppo statico e non permette più di adattare e stimolare gli agenti mediante il sistema retributivo.

Lo scrivente esecutivo, sia in ottica futura (vedi obiettivi della nuova legge) sia, come sopra detto, nell'intento di rendere più attrattiva e stimolante l'attività di agente nel nostro comune e incentivare la possibilità di carriera e di crescita personale all'interno del corpo di polizia, ha pertanto ritenuto opportuno affrontare la tematica di un adeguamento salariale degli agenti.

Aggiungiamo che i compiti dell'agente di polizia, che opera a garanzia dell'ordine e della sicurezza pubblica, deve sapersi adattare in maniera repentina ad ogni cambiamento più di ogni altra funzione svolta all'interno dell'amministrazione comunale. L'agente di polizia, inoltre, proprio per le diverse tipologie di compiti che deve svolgere, ha la possibilità di specializzarsi e di qualificarsi in diversi settori. Riteniamo pertanto giusto che le persone possano essere retribuite mediante un salario corrispondente alle qualifiche ed ai compiti da loro eseguiti e non solo in funzione del grado che rivestono.

## **2. Proposta di modifica articolo di organico**

L'attuale scala degli stipendi, come prima accennato, è monca per diversi motivi:

- a. *non è completa quanto a gradi*  
Mancano, in particolare, le funzioni di sergente maggiore, di aiutante e di ausiliario di polizia.
- b. *prevede 6 scatti salariali automatici all'interno di ciascuna funzione*  
Questo, nell'ottica di quanto sopra descritto, non è più al passo con i tempi. L'automatismo degli scatti appare datato, soprattutto se pensiamo ai compiti svolti dagli agenti di stesso grado e alle loro qualifiche, che possono variare in modo sostanziale. La forchetta prevista tra il minimo ed il massimo salariale è stretta. Nella scala stipendi cantonale, la forchetta nella quale ci si muove è più ampia e suddivisa in maggiori scatti all'interno di una funzione-grado (da 10 a 15 scatti).

Fatte le premesse di cui sopra, la proposta formulata dal Municipio nel nuovo art. 28bis, vuole tenere conto dei seguenti elementi:

- completamento dei gradi in organico con inserimento della funzione di ausiliario di polizia
- adeguamento della scala stipendi degli agenti di Muralto a quella della polizia cantonale
- possibilità di decidere, da parte del Municipio, la possibilità di scatto salariale all'interno di un grado, evitando l'automatismo
- fissazione delle indennità di picchetto e festive per mezzo di ordinanza municipale
- garanzia dei diritti acquisiti agli agenti in servizio al momento in cui sarà adottato l'articolo di legge

Per quanto riguarda le classi salariali, vi indichiamo una tabella con gli attuali salari e le proposte Municipali. Tutti i salari sono lordi, comprensivi di 13ma e adeguati al 1.1.2012.

Funzione - grado	Situazione attuale		Nuova proposta		
	Minimo CHF	Massimo CHF	Classe stipendio cantonale	Minimo CHF	Massimo CHF
Ausiliario di polizia	<i>Funzione inesistente</i>		22	62'479	78'326
Agente	71'202	78'696	23	64'886	82'213
Appuntato	72'208	80'302	24	69'448	86'878
Caporale	74'591	82'087	25	72'366	90'769
Sergente	79'588	87'083	26	76'250	96'217
Sergente maggiore	<i>Funzione inesistente</i>		27	77'972	98'551
Aiutante o vice comandante	<i>Funzione di aiutante inesistente</i>		28	79'020	101'661
Comandante (dietro decisione municipale se con titolo accademico)	95'292	109'210	31-32 (33-34)	86'632 (94'875)	122'702 (135'676)

Se osserviamo questa tabella, possiamo constatare come, appunto, la forchetta salariale proposta sia più ampia e permetta un maggior agio.

I vari adeguamenti, soprattutto quello riguardante il comandante della polizia, permettono inoltre di poter essere concorrenziali e appetibili anche per valide persone provenienti dal privato, con titolo accademico, o provenienti dal corpo di polizia cantonale e dall'esercito, che fossero interessate ad assumere il comando a Muralto.

Occorre forse aggiungere che la modifica proposta non corrisponde necessariamente ad un aumento della massa salariale, in quanto non vi è più l'automatismo degli scatti e, dunque, il raggiungimento del massimo salariale non è garantito.

Per contro, un giovane agente potrebbe essere assunto con un salario inferiore a quello attuale, salario che gli verrebbe adeguato, in seguito, in base alle sue qualifiche e qualità di lavoro svolto.

Il Municipio propone anche di inserire la funzione di ausiliario di polizia. Si precisa che non è intenzione, a breve termine, procedere con delle assunzioni in tal senso; l'esecutivo ritiene comunque opportuno lasciare aperta questa possibilità in caso di necessità. Accanto alla figura di agente i polizia viene pertanto creata quella di ausiliario di polizia.

### **3. Conclusione**

In considerazione di quanto sopra esposto, invitiamo pertanto Il Consiglio comunale a voler risolvere:

- 1) **dall'art. 28 del Regolamento organico per i dipendenti del comune del 17.12.1990 vengono stralciate le seguenti posizioni: comandante di polizia, vice comandante di polizia, sergente di polizia, caporale di polizia, appuntato di polizia, agente di polizia.**
2. **Viene approvato il seguente nuovo articolo:  
Art. 28 bis – stipendi degli agenti di polizia:**

a. Gli stipendi accordati agli agenti di polizia (comprensivi di 13ma) sono i seguenti – indice p.ti 104.2 / 11.2010 (Tab. Dicembre 2005=100)

<b>Funzione - grado</b>	<b>Classe stipendio cantonale</b>	<b>Minimo CHF</b>	<b>Massimo CHF</b>
Ausiliario di polizia	22	62'479	78'326
Agente	23	64'886	82'213
Appuntato	24	69'448	86'878
Caporale	25	72'366	90'769
Sergente	26	76'250	96'217
Sergente maggiore	27	77'972	98'551
Aiutante o vice comandante	28	79'020	101'661
Comandante	31-32 (33-34)	86'632 (94'875)	122'702 (135'676)

- b. Il Municipio decide, di anno in anno, l'aumento salariale all'interno della classe di stipendio o la promozione ad un grado superiore dei singoli agenti.
- c. Su decisione municipale, allo stipendio del comandante di polizia può essere attribuita la classe salariale cantonale 33 o 34, qualora egli fosse in possesso di un titolo accademico.
- d. Il Municipio fissa, mediante ordinanza, le indennità festive e di picchetto degli agenti di polizia
- e. Il Municipio, per necessità di servizio, può assumere ausiliari di polizia o far capo a ditte di sicurezza privata.
- f. Agli agenti di polizia alle dipendenze del Comune di Muralto al momento dell'entrata in vigore del presente articolo di regolamento vengono garantite tutte le condizioni salariali offerte dal precedente articolo di legge, compresi gli scatti automatici di stipendio ai quali avrebbero avuto diritto.

Con la massima stima.

IL MUNICIPIO DI MURALTO